

府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目 环境影响评价公众参与说明

建设单位： 府谷县兴胜民煤矿有限公司

二〇二三年五月

目 录

1 概述	1
1.1 项目概述.....	1
1.2 公众参与情况概述.....	2
2 首次环境影响评价信息公开情况	3
2.1 公开内容及日期.....	3
2.1.1 公开内容.....	3
2.1.2 公开日期.....	3
2.2 公开方式.....	4
2.3 公众意见情况.....	5
3 征求意见稿公示情况	5
3.1 公示内容及时限.....	5
3.1.1 公示内容.....	5
3.1.2 公示时限.....	5
3.2 公示方式.....	5
3.2.1 网络.....	5
3.2.2 报纸.....	6
3.2.3 张贴.....	8
3.3 查阅情况.....	9
3.4 公众提出意见情况.....	9
4 其他公众参与情况	10
5 公众意见处理情况	10
5.1 公众意见概述和分析.....	10
5.2 公众意见采纳情况.....	10
5.3 公众意见未采纳情况.....	10
6 诚信承诺	10

附件 1：委托书

附件 2：关于建设项目环境影响评价文件中删除不宜公开信息的说明

1 概述

1.1 项目概述

兴胜民煤矿现状生产规模：综采 120 万 t/a，整合后开采煤层为 5⁻² 煤层。5⁻² 煤层厚度 3.48~6.26m，平均煤厚 4.83m，采用长壁机械化采煤方法，正开采 2204 综采工作面，剩余可采储量 25 万 t，目前 5⁻² 煤层剩余可布设综采垮落法开采资源量不足，存在大量建构筑物压煤和边角煤无法采用垮落法开采。

国家为支持充填开采的发展，历年来出台了一系列支持政策：2013年1月9日，国家能源局、财政部、国土资源部和环境保护部联合发布《煤矿充填开采工作指导意见》，指出实施充填开采，可以减少井下采空区水、瓦斯积聚空间，降低采空区突水、瓦斯爆炸、有害气体突出、浮煤自燃等事故发生可能性，抑制煤层及顶底板的动力现象，提高矿井安全保障程度；可以充分回收“三下”压煤和边角残煤，延长矿井服务年限；可以大量消化矸石，减轻煤炭开采对地表的影响，减少耕地占用和矿区村庄搬迁，保护和改善矿区生态环境，促进资源开发与生态环境协调发展。

2014年12月22日，国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、财政部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、国家税务总局、国家质量监督检验检疫总局、国家安全生产监督管理总局联合下发的《煤矸石综合利用管理办法》，把煤矸石充填列为第一种综合利用途径，要求煤炭生产企业要因地制宜，采用合理的开采方式，煤炭和耕地复合度高的地区应当采用煤矸石充填开采技术，其他具备条件的地区也要优先和积极推广应用此项技术，有效控制地面沉陷、损毁耕地，减少煤矸石排放。

2015年2月4日，国家能源局发布《关于促进煤炭工业科学发展的指导意见》（国能煤炭〔2015〕37号），提出因地制宜推广使用充填开采等绿色开采技术。

2018年6月22日，自然资源部发布《煤炭行业绿色矿山建设规范》（DZ/T 0315-2018），要求下列情况宜采用充填开采技术：

- a) 东部地区、环境敏感地区和“三下一上”压煤区域应采用充填开采技术，确保地面无矸石山堆存；
- b) 其他地区优先采用充填开采。
- c) 在不产生二次污染的前提下，应优先利用煤矸石等固体废弃物充填采空区。

2018年8月30日，国家发展和改革委员会办公厅、国家能源局综合司、国家煤矿安全监察局办公室联合发布《关于进一步完善煤炭产能置换政策的补充通知》（发改办能源〔2018〕1042号），实施充填开采置换出的煤炭产量，经省级煤炭行业管理部门确认后，可按30%的比例折算为置换产能指标，用于产能置换。

2020年9月，为增加可采储量、提高资源回收率、延长矿井服务年限，府谷县兴胜民煤矿有限公司拟调整采煤工艺，对井田范围内建构物下及边角残留煤改用条带膏体充填方式进行回采，并委托徐州中矿大贝克福尔科技股份有限公司编制完成了《陕西省府谷县兴胜民、宋家圪台煤矿膏体充填回收建下残留煤资源可行性研究报告》。2021年

6月，兴胜民煤矿有限公司组织有关专家在榆林对《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采设计》进行评审，2021年12月，陕西省发展和改革委员会下发《关于煤矿充填开采有关事宜的通知》（陕发改能煤炭[2021]1898号，同意包括府谷县兴胜民煤矿有限公司在内的2处煤矿进行充填开采。

根据《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采设计》，本次充填开采以5⁻²煤层为开采对象，井田范围内建构物下及边角残留煤可充填开采储量为464万t。充分依托煤矿现有设备设施，于现有工业场地内建设充填站1座，制备充填膏体并泵送至充填开采工作面，以实现60万t/a的充填开采能力。根据现场调查，充填站主要工程内容为建设充填楼、充填大厅、研石破碎筛分加工车间、原研堆棚、粉料仓等，均已经完成建设。

1.2 公众参与情况概述

府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目在建设期和营运期会对项目周边生态环境、社会经济环境和周边群众的生活环境产生一定的影响。为了保证项目建设各项工作的顺利进行，保障公众的利益，我单位在项目开展环境影响评价期间，根据《环境影响评价法》及《环境影响评价公众参与办法》规定，开展了较为全面详细的公众参与活动，进行了首次公示、征求意见稿公示公示。

按照《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号），在确定评价单位后7日内，2023年1月30日在网站进行了首次公示；2023年5月17日，在编制单位征求意见稿编制完成后，进行了第二次公示（征求意见稿网站公示、2次报纸公示和项目评价区张贴公告）；在征求意见稿公示结束后，公示期间均未收到反馈意见。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

2.1.1 公开内容

公示内容包括：（一）建设项目概况；（二）建设单位名称和联系方式；（三）环境影响报告书编制单位的名称；（四）公众意见表的网络链接；（五）提交公众意见表的方式和途径。

2.1.2 公开日期

我单位于2023年1月28日委托中圣环境科技发展有限公司进行报告书的编制。项

目于 2023 年 1 月 30 日在我单位网站进行了第一次公示，公示日期及公示内容符合《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）要求。

2.2 公开方式

首次网络公示在榆林煤炭网站进行公示，公示链接为：

<https://www.k0912.com/show.jsp?uid=96796060178e4fc79a84772a870cc4f6>。公示详情如图 1。

The screenshot shows a web page titled "府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目 环境影响评价第一次公示" (First Publicity of Environmental Impact Assessment for the Fuyang County Xingshimin Coal Mine Filling and Mining Project). The page includes a navigation bar with categories like "首页", "行业", "文件", "公示", "招聘", "环保", "煤矿", "店铺", "兰炭", and "煤矿服务". The main content area contains the following information:

- 日期:** 2023-01-30
- 项目概况:** 兴胜民煤矿位于陕西省府谷县西北约5.4km处，行政区划属府谷县老高川乡管辖。采用长壁机械化采煤方法，止开采2202号采工作面。目前5-2煤层剩余可布置综采地密法开采资源量不足，存在大量结构顶板压垮和边角煤无法采用地密法开采。本次充填开采以5-2煤层为主要开采对象，共计建设顶板下及边角残留煤可有效延长矿井服务年限。
- 建设单位名称和联系方式:** 建设单位名称：府谷县兴胜民煤矿有限公司；联系人：武平；联系地址：府谷县老高川镇沙家梁村；电子邮箱：471743344@qq.com
- 环境报告编制单位名称:** 中圣环境科技发展有限公司
- 公众意见表的网络链接:** 附件：府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目公众意见表
- 提交公众意见的方式和途径:** 您可以通过上述链接下载公众意见表，填写后通过电子邮件发送至联系邮箱；或填写后将纸质版邮寄至联系地址，发表对项目建设的意见和建议。请在参与公众参与调查过程中提供个人联系方式，以便及时向您反馈信息。

At the bottom right, it is signed by "府谷县兴胜民煤矿有限公司" on "2023年1月30日". A link for downloading the public opinion form is provided at the bottom left.

The "本栏目其他内容" (Other content in this column) section lists several related articles with dates, such as "诚邀煤炭行业专家、学者、观察员、行业分析师、创业者向我们投稿" (05-22) and "陕西神木市东源煤化工有限责任公司一期兰炭升级示范项目注销农民工工资专用账户及退还农民工工资保证金的公示" (05-11).

The "友情链接" (Friendly Links) section includes links to various government and industry websites, such as "陕西煤炭安监局", "陕西人民政府网", "榆林市人民政府", "国家煤矿安监局", "陕西应急管理厅", "榆阳区政府网", and "神木市政府网".

图 1 环境影响评价信息首次公示

2.3 公众意见情况

在首次公示期间，未收到公众任何途径的反馈意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

3.1.1 公示内容

征求意见稿形成后，进行了第二次公示，公示内容：（一）环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；（二）征求意见的公众范围；（三）公众意见表的网络链接；（四）公众提出意见的方式和途径；（五）公众提出意见的起止时间等。

3.1.2 公示时限

（1）报告书征求意见稿全文网站公示时限为 10 个工作日；

（2）报告书征求意见稿在《三秦都市报》进行了两次公示，两次公示在 10 个工作日内进行；

（3）报告书征求意见稿于 10 个工作日内在评价区内村庄现场进行了张贴公示。

本项目征求意见稿公示同步进行了网站公示、报纸公示和张贴公示，其中报纸公示在 10 个工作日内公开信息两次，公示日期及公示内容符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

项目环评征求意见稿完成后在我单位网站上进行了公示，公示时间为 2023 年 5 月 17 日~2023 年 5 月 30 日，公示网址为：

<https://www.k0912.com/w/3274/8888.jsp?id=20230517123041176813&model=14>，公示截图见下图。公示详情如图 2。



图 2 环境影响评价信息征求意见稿公示（网站）

3.2.2 报纸

本次征求意见稿公示于 2023 年 5 月 18 日及 2023 年 5 月 19 日分别在《三秦都市报》进行了两次报纸公示，报纸公示见下图。详细信息如图 3。

府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响评价信息公示

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》等有关规定，府谷县兴胜民煤矿有限公司委托中圣环境科技发展有限公司开展府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响评价报告书编制工作；项目环境影响报告书征求意见稿已形成，现向公众公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关的意见：一、环境影响报告书查阅方式：1、网络链接：征求意见稿全文及公众意见表链接见：<https://www.k0912.com/w/3274/8888.jsp?id=20230517123041176813&model=142>、纸质报告：公众可通过电话、电子邮件、信函等方式联系建设单位查阅纸质报告书。二、征求意见的公众范围：征求范围：工程评价范围内的个人、相关部门及专家等。三、公众提出意见的方式和途径：公众可通过信函、电子邮件、当面访问、电话等方式向建设单位或者其委托的环境影响评价机构提出您对本项目实施过程中和实施后有关的环保意见。对公众提交的相关个人信息，建设单位不会用于环境影响评价公众参与之外的用途。建设单位：府谷县兴胜民煤矿有限公司；联系人及联系方式：武平18681918929、471745344@qq.com。四、公众提出意见的起止时间：本次征求公众意见的期限为公示之日起10个工作日。 2023年5月17日

2023年5月18日登报情况



府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响评价信息公示

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》等有关规定，府谷县兴胜民煤矿有限公司委托中圣环境科技发展有限公司开展府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响评价报告书编制工作，项目环境影响报告书征求意见稿已形成，现向公众公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关的意见：一、环境影响报告书查阅方式：1、网络链接：征求意见稿全文及公众意见表链接见：<https://www.k0912.com/w/3274/8888.jsp?id=20230517123041176813&model=142>、纸质报告：公众可通过电话、电子邮件、信函等方式联系建设单位查阅纸质报告书。二、征求意见的公众范围：征求范围：工程评价范围内的个人、相关部门及专家等。三、公众提出意见的方式和途径：公众可通过信函、电子邮件、当面访问、电话等方式向建设单位或者其委托的环境影响评价机构提出您对本项目实施过程中和实施后有关的环保意见。对公众提交的相关个人信息，建设单位不会用于环境影响评价公众参与之外的用途。建设单位：府谷县兴胜民煤矿有限公司；联系人及联系方式：武平18681918929、471745344@qq.com。四、公众提出意见的起止时间：本次征求公众意见的期限为公示之日起10个工作日。 2023年5月17日

2023年5月19日登报情况

图3 环境影响评价信息征求意见稿公示（报纸）

3.2.3 张贴

征求意见稿编制完成后，2023年5月19日在项目周边区域张贴公告，张贴时日为10个工作日，张贴公示见下图。现场公示照片如图4。



图 4 环境影响评价信息征求意见稿公示（张贴）

3.3 查阅情况

环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径如下：

（1）报告书网络链接：

<https://www.k0912.com/w/3274/upload/附件1%20府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响报告书-征求意见稿.pdf>

（2）查阅纸质报告书可以与我公司联系。

征求意见稿信息公示期间，为了方便社会公众查阅本项目环境影响报告书（征求意见稿）纸质版报告，公示内容中明确了社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

3.4 公众提出意见情况

在本次公示期间内，未收到公众任何途径的反馈意见。

4 其他公众参与情况

本项目首次环境影响评价信息公开和征求意见稿公示期间，公众未提出环境影响相关的意见或建议，不存在公众质疑性意见，符合《办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

5 公众意见处理情况

5.1 公众意见概述和分析

公示期间未收到公众反馈意见。

5.2 公众意见采纳情况

公示期间未收到公众反馈意见，但我单位会加强对项目运营期的环境管理，减少对周围环境产生的影响。

5.3 公众意见未采纳情况

公示期间未收到公众反馈意见。

6 诚信承诺

我公司已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响报告书》编制阶段开展了公众参与工作，公示期间未收到公众反馈意见，按照要求编制了公众参与说明。

我公司承诺，本次提交的《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由府谷县兴胜民煤矿有限公司承担责任。

承诺单位：府谷县兴胜民煤矿有限公司

承诺时间：2023年5月31日

附件 1:

委 托 书

中圣环境科技发展有限公司:

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《建设项目环境保护管理条例》、环境保护部《建设项目环境影响评价分类管理名录》及行业、地方等相关政策要求,《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目》需进行环境影响评价,编制环境影响报告书,现委托中圣环境科技发展有限公司编制。

特此委托

府谷县兴胜民煤矿有限公司

2023年1月28日



附件 2:

关于建设项目环境影响评价文件中 删除不宜公开信息的说明

按照《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）和《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》（环办〔2013〕103 号）的要求，现将有关情况说明如下：

我单位《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响报告书》由中圣环境科技发展有限公司编制完成，经审查，与项目实际相符。

我单位报批的《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响报告书》全文中，不含涉及国家秘密、个人隐私以及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的内容。我单位递交的《府谷县兴胜民煤矿有限公司充填开采项目环境影响报告书》报批前公示版、报批电子版和报批纸质版三者内容一致。

我公司的环境影响报告书公开版、电子版及纸质版中，未涉及商业秘密等内容，未对内容进行删减。

府谷县兴胜民煤矿有限公司

2023 年 5 月 31 日

